

# 情况通报

(4)

中国科学院办公厅

2011年3月17日

按：2011年2月24日至25日，中国科学院2011年度纪检监察审计工作会议在北京召开。院党组副书记、院党风廉政建设领导小组组长方新，中央纪委驻院纪检组组长、院党组成员、院党风廉政建设领导小组副组长李志刚，院党组成员、秘书长邓麦村等院党风廉政建设领导小组成员，以及各分院党组书记、纪检组长、院属各单位与院投资控股企业纪委书记等共230余名代表出席会议。中央纪委监察部第三纪检监察室、国家审计署科学工程审计局有关领导应邀出席会议。现将李志刚同志讲话刊出，供各单位学习。

## 在中国科学院2011年度纪检监察审计工作会议上的总结讲话

(2011年2月25日)

李志刚

同志们：

为期两天的院2011年度纪监审工作会议就要结束了。这次会议是深入学习贯彻中央纪委六次全会和院2011年度工作会议精神，深入推进我



院反腐倡廉建设的一次重要会议。这次会议既是年度工作会，也是进一步推进我院纪监审工作的研讨会，既对2010年度工作进行了总结，部署安排了2011年度的工作，又进行了专题研讨，交流了经验和做法。

会上，传达学习了路院长为深入贯彻落实中央纪委六次全会精神，进一步加强我院反腐倡廉建设的重要指示。院党组副书记、院党风廉政建设领导小组组长方新代表院党组作了重要讲话，对进一步加强我院党风廉政建设提出指导意见。中央纪委三室副主任罗兴平作了重要讲话，充分肯定了我院反腐倡廉工作取得的显著成效，对深入贯彻落实中央纪委六次全会精神，做好我院反腐倡廉工作提出了希望。李定同志代表驻院纪检组、监察审计局所作的工作报告，全面总结了2010年工作，对今年重点工作做出了安排。武汉分院、沈阳分院、金属所、上海药物所分别介绍了分院和研究所充分发挥纪监审作用，做好反腐倡廉工作的经验和做法。与会代表围绕科研经费管理与科研道德建设、经营性资产与科技成果转化监管和基建领域监督等我院纪监审工作的热点问题，分三个专题进行了研讨。各单位对本次会议都非常重视并作了充分、认真的准备，交流研讨不仅有重点发言单位的系统总结和经验介绍，也有其他单位的工作情况和富有建设性的意见建议；既反映出了各单位反腐倡廉工作的特点和特色，也反映出各单位通过扎实工作所取得的明显成效。

总结起来，这次会议主要有以下几方面的收获：一是我们继续深入学习领会中央纪委六次全会精神，传达院党组关于加强反腐倡廉建设的部署和要求，进一步明确了职责，统一了思想，增强了以求真务实，开拓创新精神做好纪监审工作的责任感和使命感。二是通过典型发言、专题研讨、重点交流，进一步加深了与会同志对我院反腐倡廉建设规律的认识和把握，对于解放思想、开拓思路，继续扎实推进纪检监察审计工作具有重要意义。三是明确了2011年及今后一个时期我院纪检监察审计



工作的任务和举措。大家普遍反映，这次会议主题突出、内容丰富、准备充分、研讨深入，比较注重实效，达到了预期目的。

今年是国家“十二五”规划的开局之年，也是我院全面实施“创新2020”的关键一年。今年和今后一个时期我院纪监审工作的总体思路和重点工作已经院党组讨论通过，昨天李定局长已经进行了全面的报告，各单位要按照部署和要求认真开展工作。下面，我就进一步加强我院反腐倡廉工作谈三点意见。

### 一、明确职责，进一步增强责任感和使命感

党的十七大报告指出：“坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。”中央纪委六次全会要求各级党委和政府要切实担负起全面领导党风廉政建设和反腐败工作的政治责任，把反腐倡廉纳入党委和政府总体工作，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和各项工作紧密结合，一起部署，一起落实，一起检查，一起考核。

党和国家历来高度重视反腐倡廉建设，始终保持对腐败的高压态势，反腐败工作取得了明显成效。但是，正如胡锦涛总书记在中央纪委六次全会上所指出的，当前党风廉政建设和反腐败斗争的总体态势是成效明显和问题突出并存，防治力度加大和腐败现象易发多发并存，群众对反腐败期望值不断上升和腐败现象短期内难以根治并存，反腐倡廉形势依然严峻、任务依然艰巨。近两年全国纪检监察机关查办案件数量、党纪处分及移送司法机关人数同比都有所上升，个案涉及的金额增大，又有一批省部级官员涉腐落马。最近，铁道部原部长刘志军因涉嫌严重违



纪，正在接受组织调查，引起了国内外强烈震动。这些违法违纪案件，极大地损害了党和国家的形象，在社会上造成了极其恶劣影响。

近年来，在院党组的高度重视和正确领导下，我院反腐倡廉建设不断加强，呈现出良好的发展态势。但是我们也必须清醒地看到，我院反腐倡廉工作还存在一些不容忽视的问题，产生腐败的隐患依然存在，基建、课题经费管理等方面也出现了一些违法违纪问题。目前，我院正处在“创新2020”启动实施阶段，科研任务大幅增长，科研经费明显增加，科研活动范围和频次急剧扩大，对外经济活动日益复杂。2010年，全院经费收入318亿元，随着战略性先导科技专项和重大科技基础设施建设的全面启动，科研和基建经费还将进一步增长。新的形势对保证经费安全、降低管理风险、提高资金使用效益提出了新的更高的要求；在经费支出方面，2010年全院经费支出262亿元，大部分是科研经费支出。据测算，我院有科研经费使用签字权的科研骨干和项目负责人约1.5万人。他们既是我院科技创新的骨干力量，是我院的宝贵财富，也是纪监审工作教育监督的对象，如何加强教育，强化预防和监督，保护好我们的科学家和科技骨干，是我院纪监审工作面临的一个重大课题；在鼓励、促进科技成果推广应用的背景下，如何全面、准确地了解情况，监督、规范科技成果转移转化与科研人员参与创办企业，有效防止违法违纪违规问题发生，也是我们当前亟待解决的问题；在学术道德建设、科研立项、成果评定等过程中，存在的一些不良风气，日益受到社会的关注。这些新情况新问题，都给我院的反腐倡廉工作带来了新的挑战，提出了新的要求。胡锦涛总书记在中央纪委六次全会上第一次点了“科研”领域的名，这是给我们科研院所及时敲响了警钟，必须引起我们的高度重视。作为国立科研机构的纪检监察审计工作者，无论是从事纪监审工作多年的老同志，还是新上岗的年轻同志；无论是专职的，还是兼



职的，只要是党员领导干部，只要在这个工作岗位上，就必须深刻地认识肩负的重要使命，增强做好反腐倡廉工作的责任感和紧迫感，主动承担起反腐倡廉的政治责任，切实履行纪检监察审计干部的神圣职责，真正做到思想认识到位、岗位职责到位、投入精力到位、工作落实到位。特别是纪检组长和纪委书记，作为本单位纪检监察工作的负责人，一定要在其位谋其政，切实履行岗位职责，绝不能敷衍塞责、疏于职守。全院纪监审战线上的同志们必须以对党和人民高度负责的精神，扎扎实实地做好纪监审工作，努力创造和保障我院良好的科研创新环境。做党和人民的忠诚卫士，保护好我们的科学家和科技骨干，守护好中国科学院这片净土。

## 二、勇于探索，创造性地开展工作

新形势、新任务对我院反腐倡廉工作提出了新要求，我们必须以改革创新的精神，根据本单位实际情况，用发展的思路和改革的办法，勇于探索符合创新发展规律、符合职责和定位要求，有效推动我院纪监审工作的有益实践，不断将党风廉政建设引向深入。

一是继续加强调查研究。调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党一贯坚持的工作方法，也是创造性地开展工作的重要基础和前提。只有加强调查研究，才能全面了解本单位存在的实际问题，准确把握反腐倡廉工作的特点和规律，有效解决工作中遇到的各种难题。近几年，通过在全院范围内开展反腐倡廉重点课题研究、大力倡导调查研究，我们得到了很多有益的经验，取得了丰硕的成果，为全院反腐倡廉建设提供了有力的支撑，成功探索了一条国立科研机构结合自身实际开展反腐倡廉工作的路子。这次会议，经过前期的充分准备和酝酿，我们把总结部署工作和专题研讨交流紧密结合，就是要营造一种注重调查、深入研究



的氛围。全院纪监审干部要大兴调查研究之风，深入实际、深入基层、深入科研一线开展调查研究。要针对纪监审工作长远、重大问题开展战略研究，系统谋划未来发展的总体思路；要针对工作中的重点、难点问题开展调查研究，全面了解和准确把握问题的本质和规律。各分院要加强对所联系地区研究所的调查研究，全面了解研究所反腐倡廉工作开展情况。要加强对重点领域的调查研究，深刻剖析本地区、本单位反腐倡廉的重点工作领域和主要风险点，对重点领域、重点岗位、重点人员、主要风险点、容易出现的问题做到心中有数。要注重调查研究的针对性，将调查研究与实际工作紧密结合，为实际工作提供服务。去年，我院内部审计出台的五项办法和指南都是各课题组结合我院工作实际，在深入调查研究基础上形成的课题研究成果，对规范和指导内部审计工作发挥了重要作用。今年，组局将围绕我院反腐倡廉的重点领域继续部署和安排一些课题研究工作。希望分院和研究所结合自身实际，也开展一些课题研究。通过调查研究，全面了解和准确把握所在地区、所在单位反腐倡廉工作的特点和规律，着力解决反腐倡廉建设中的突出问题和重点、难点问题，探索新的思路、总结新的经验、开创新的局面。

**二是结合自身实际，创造性地开展工作。**近年来，我院纪监审部门围绕中心、服务大局，以改革创新的精神，积极探索、大胆实践，取得了很多有益的经验，收到了良好的效果。例如，作为中央国家机关中较早开展巡视工作的单位，我院在巡视院属单位领导班子及其成员的基础上，关注各单位在领导班子带领下的创新绩效、发展态势以及队伍、环境、文化等创新能力建设。目前，巡视工作已经成为我院加强领导班子建设的重要平台，成为院党组了解基层情况的重要渠道，得到中央纪委的充分肯定和表扬；沈阳分院根据系统内单位地域比较分散的特点，探索开展分院与研究所互动工作机制；武汉分院纪检组结合实际积极探索



开展腐败风险预警防控工作，都取得了比较好的效果。我院有院部机关、分院、研究所三个管理层级，事业和企业两类性质单位，院属单位遍布全国各地。各单位在组织管理模式、人员结构、经费构成、科研活动特点、阶段工作重点等方面都有很大的不同，因此，在重点监督领域、主要监督对象、惩治和预防腐败的举措、纪监审工作体制机制上也理应有各自的特点，各自的实际情况。院层面，根据我院的特点和实际，我们形成了以探索建立符合现代科技创新活动规律，适应我院特点的惩治和预防腐败体系为目标，以八个重点领域监督为重点的工作体系。院属各单位不要不顾自身实际，完全照抄照搬院里和兄弟单位的工作方式和办法，而是要根据上级有关精神和院里的工作部署，结合实际情况，因地制宜、创造性地开展工作。

### 三、脚踏实地，扎实推进各项工作

深入开展反腐倡廉建设，要求我院各级纪监审部门坚持围绕中心、服务大局，明确工作定位，正确履行职责，脚踏实地、真抓实干，把中央和院党组的决策部署贯彻落实到具体行动中，扎实推进反腐倡廉各项工作。

一是进一步明确工作定位。各级纪检监察审计部门要进一步明确工作定位，在各级党委（组）和领导班子的统一领导下，充分发挥好监督保障和组织协调作用。坚持围绕中心、服务大局，积极主动协助党委（组）和领导班子抓好反腐倡廉各项工作的落实，当好参谋和助手。对于职责范围内的工作，要积极思考、统筹部署，切实履行职责；对需要其他职能部门配合的工作，要精心策划、加强沟通，协调有关部门抓好相关工作，做到既不缺位也不越位，既不大包大揽，也不逃避责任，始终把工作的着力点放在服务、保障和促进科技创新上。分院要充分发挥



在全院反腐倡廉建设中的地区组织协调和“中坚”作用，在做好分院机关自身工作的同时，要切实承担起对所在地区各单位反腐倡廉工作的组织协调、监督指导和推动促进的责任。研究所和企业要结合实际，发挥好责任主体和基础作用，完善制度、配好队伍、强化监督，切实抓好本单位的反腐倡廉建设。我们所从事的工作虽然不是我院的中心工作，但始终是责任重大使命光荣的重要工作；我们这支队伍虽然不是我院的骨干和核心力量，但一定要成为政治可靠、业务精良、作风过硬、不可替代的重要力量。

二是进一步完善体制机制。今年1月，院2011年第1次党组会议审议通过了我院“十二五”纪监审工作的总体思路与近期重点工作，特别明确提出要求加强全院反腐倡廉建设，逐步形成院、分院、研究所/企业有效联动的纪监审工作机制。下一步，院里将采取有效措施，进一步加强与优化分院和研究所的纪监审机构设置，配备一批专职纪监审干部，加强全院纪检监察审计工作力量。

各分院和研究所要按照院党组关于完善纪监审三级工作机构的部署和要求，把完善体制机制、加强队伍建设作为一件大事来抓，不断完善与优化全院各级纪监审工作体系。要做好调查研究，摸清情况，制定切实可行的方案。人员选聘要坚持高标准，公开选拔和招聘政治素质高、业务能力强的优秀人才充实到纪监审工作岗位，切勿在新增编制岗位安排照顾性人员。监审局会同各分院要加强监督，严格审核。这项工作是我院党风廉政建设的的重要举措，各单位既要周密部署、稳步推进，又要积极探索、大胆实践，对工作中出现的新情况、新问题要及时报告，与有关部门共同研究解决，切实把这件事情办好，逐步形成院、分院、研究所/企业各负其责、有效联动的工作体系。

此外，新形势新任务对纪监审干部的履职能力也提出了新的要求，



我们要将加强学习、强化培训作为一项长期工作，常抓不懈。要采取自我学习、到中央纪委培训中心、参加院内外培训等多种方式，加强对纪监审业务知识、科技、财政、法律和管理等各方面知识的学习。积极探索建立包括理论研讨、业务培训和实践锻炼等内容的科学培训体系，重点抓好新选聘干部，特别是年轻同志的培训锻炼；采取经验交流、业务研讨、实践锻炼等方式，提高纪监审干部履职能力，培养一批既能总结经验、善于研究问题又能勇于创新、擅长解决问题的“复合型”人才。

**三是进一步明确细化工作举措。**脚踏实地、真抓实干是做好工作的关键所在。我们纪检部门本身就是抓作风建设的，更要坚持和发扬脚踏实地、埋头苦干、狠抓落实、讲求实效的良好工作作风。要树立正确的政绩观，不搞形式主义，不做表面文章，少做虚功，多做实事，扎扎实实地把纪监审工作落到实处。各单位要从本单位实际出发，每年确定几项重点工作着力推进，不求多，但求取得实实在在的进展和成效。要把纪监审工作与日常业务工作有机结合起来，认真研究制定纪监审年度工作计划，确定工作任务。会后各单位要抓紧制定今年的纪监审工作计划，于3月15日前，各研究所向分院、各企业向国科控股、各分院向监察审计局报送工作计划。今年，科研经费管理使用已成为国家有关部门的监督重点，驻院纪检组、监察审计局也将其作为工作重点，继续加强管理和监督。分院和研究所要将科研经费监管纳入今年的工作计划，对经费的管理和使用情况开展自查，了解经费管理和使用的真实情况，查找存在的违法违纪问题，分析产生问题的原因，提出规范科研经费管理和使用的措施和办法。对科研道德、基本建设、科技成果转移转化等我院反腐倡廉的重点领域要加强预防和监督，理清摸准风险点和薄弱环节，有针对性地提出解决问题、降低风险的措施，防止违法违纪问题的发生。在计划制定中要抓好任务分解，明确责任主体，明确具体措施，明确时



间进度，明确质量要求，切实做到一级抓一级、层层抓落实；在计划执行中要一步步推进，一项项落实，并加强监督检查，保证本系统、本单位反腐倡廉各项任务落到实处。

同志们，当前，我院正在开始全面实施“创新2020”，正在迎来宝贵的发展机遇。我们要继续深入学习领会中央纪委六次全会精神，全面贯彻落实院党组关于反腐倡廉建设的工作部署和要求，以更加振奋的精神，更加有力的措施，更加扎实的工作，为深入实施知识创新工程提供有力保障。

(监察审计局)

---

发送：院领导，院属各单位、机关各部门。

印数：380份

---

责任编辑：石亦菲 石 硕

电话：(010) 68597808